



ODS
LATINOAMÉRICA

FOROS NACIONALES SOSTENIBLES



Aportes para los
Objetivos de Desarrollo
Sostenible de la Agenda
2030 desde Panamá

FODIS
DESARROLLO SOSTENIBLE

FOROS NACIONALES SOSTENIBLES

Aportes para los Objetivos de Desarrollo
Sostenible de la Agenda 2030 desde Panamá

Autor:

Armando José Espino Cruz

Sistematización:

María Belén Andrade

Revisora:

Paulina Zambrano, FARO

Supervisión editorial:

Andrea Zumárraga, FARO

Corrección de estilo:

Emepecé Asesoría Lingüística

Diseño y diagramación:

Tinta Roja

ISBN: 978-9962-8537-5-6

Marzo, 2023.



ODS
LATINOAMÉRICA
PANAMÁ

FUDiS
DESARROLLO SOSTENIBLE



FOROS NACIONALES SOSTENIBLES

Aportes para los Objetivos de Desarrollo
Sostenible de la Agenda 2030 desde Panamá

I. Contexto

En 2015, 193 naciones de la Asamblea General de Naciones Unidas adoptaron el documento “Transformar nuestro mundo: la agenda 2030 para el desarrollo sostenible” (UN, 2015), un llamado a la acción a la comunidad global. La agenda se traduce en 17 Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), como guía orientadora y conductora. Estos sintetizan retos que afectan al presente y futuro de la humanidad, como “poner fin a la pobreza”, “reducir las desigualdades” y “hacerle frente al cambio climático”. Se propone lograr estos objetivos a través del com-

promiso decidido de alianzas mundiales y de cooperación. De esta manera, la comunidad internacional afronta los desafíos y soluciones más importantes del mundo, proporcionando una agenda común en favor de las personas, el planeta y la prosperidad.

Esta agenda, transnacional por naturaleza e interinstitucional en solución, no puede ser resuelta por gobiernos o instituciones que actúen de manera aislada; se requieren acciones colaborativas entre gobiernos, organizaciones internacionales, empresas,

universidades, ONG e individuos creativos (The Millenium Project, 2017). Por tanto, su implementación y seguimiento requerirá esfuerzos conjuntos que logren establecer nuevas, mejores e innovadoras arquitecturas institucionales y formas de acción.

Los Informes Voluntarios Nacionales, presentados en el Foro Político de Alto Nivel (FPAN), son altamente reconocidos y fructíferos en todo el mundo, pues presentan cada vez más enfoques de los gobiernos e integran actores sociales relevantes por su acción en el cumplimiento de los ODS. Si bien cada vez existen mayores esfuerzos para construir la Agenda 2030, aún existen problemas para operativizarla.

Particularmente, es necesario alinear los planes sectoriales, así como los Planes de Desarrollo Municipal (PDM), Planes Estratégicos Regionales y Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (PDOT) cada vez más a la Agenda 2030; por otro lado, no existe en el país experiencia de Informes Voluntarios Locales que permitan mejorar la implementación, seguimiento y revisión de la Agenda 2030 en el ámbito municipal. Se requiere, por tanto, priorizar el fortalecimiento institucional y una gestión pública que responda a las grandes transformaciones sociales, económicas y ambientales que demanda el mundo actual. Así, esta logrará cumplir sus funciones básicas y establecer relaciones participativas y constructivas con grupos principales y las partes interesadas, incorporando a la ciudadanía en los proce-

sos de toma de decisiones. Además, la gestión pública debe poner particular énfasis en la transparencia y rendición de cuentas.

Tomando en cuenta lo anterior, los Foros Sostenibles constituyen espacios de discusión con una diversidad de actores, mediante los cuales es posible recopilar información sobre los ODS en Colombia, Chile, Ecuador, Panamá y México. Los Foros buscan intercambiar experiencias y buenas prácticas, así como los mecanismos identificados para generar espacios multiactor, y el mayor involucramiento de diferentes sectores en el cumplimiento de las metas establecidas en los ODS.

II. Objetivo

El objetivo de los Foros Sostenibles de Panamá es impulsar y sensibilizar la Agenda 2030 en América Latina y el Caribe, a través del intercambio de experiencias, buenas prácticas, así como los mecanismos identificados para generar espacios multiactor, y el mayor involucramiento de diferentes sectores en el cumplimiento de las metas establecidas en los ODS.



III. Tareas para alcanzar los objetivos

- a. Preparar material para cada foro.
- b. Planificar actividades interactivas.
- c. Invitar y confirmar a los asistentes.
- d. Hacer seguimiento de participación de asistentes en los foros.
- e. Elaborar informes.

IV. Metodología

La metodología prevé a la aplicación de técnicas con un enfoque participativo. Se colocó particular énfasis en la participación activa y dinámica de los participantes, a partir del rescate de sus experiencias y opiniones.

Las técnicas utilizadas fueron las siguientes: presentación corta, pequeños grupos de trabajo, discusiones de grupo y moderación de reuniones. Las técnicas se describen brevemente a continuación:

- ▶ **Presentación corta por parte del facilitador al inicio de cada diálogo, con el objetivo de captar el interés de los participantes.**
- ▶ **Pequeños grupos de trabajo: los pequeños grupos se formaron en función del número de participantes; el objetivo fue trabajar por corto tiempo para responder a las preguntas identificadas en cada foro.**
- ▶ **Grupo de discusión para explorar temas de discusión, resolver problemas y tomar decisiones. El ambiente de la discusión fue relajado, así como planificado y organizado. La discusión tuvo un inicio, desarrollo y final definidos, se promovió libre fluidez de las opiniones de los participantes. Estas discusiones grupales ofrecieron oportunidad para intercambiar ideas y opiniones, y ayudar a los participantes a que trabajen cooperativamente.**

- Moderación de reunión: para posibilitar el fortalecimiento y la generación de autoconfianza del grupo, se moderaron los grupos para buscar movilizar los conocimientos, experiencias y opiniones de los participantes, utilizando la formulación de preguntas clave y encuestas.



V. Personas interesadas

- Academia
- Organismos internacionales
- Sector privado
- Sector público
- Sector público descentralizado
- Sociedad civil

VI. Resultados

FORO 1: BRECHAS DE INFORMACIÓN Y GESTIÓN DE DATOS

Este eje temático contó con dos partes. En la primera, se identificó la situación actual de los sistemas de información y los problemas que presentan; en la segunda, las potenciales soluciones e ideas innovadoras. En este sentido, los participantes reconocieron que existen sistemas de información y metodologías desarrolladas en el país. De hecho, el Instituto Nacional de Estadística y Censo (INEC) elabora fichas técnicas que se transfieren a las instituciones para que estas recopilen información y generen datos de seguimiento a los ODS; sin embargo, aún existe información dispersa entre diversas instituciones, por lo que se requiere un esfuerzo de concentración de información y mejorar las capacidades para construir indicadores a nivel de instituciones.

También se señaló la necesidad de continuar los esfuerzos de homologación o estandarización de los sistemas metodológicos de información y digitalización; crear o mejorar el desempeño de las oficinas de estadísticas a nivel de las instituciones, y trabajar en la recepción y divulgación de información. Por otro lado, en cuanto a brechas de información, se consideró que las principales causales son la poca capacitación y la falta de capacidades técnicas

del personal en las entidades para generar y dar seguimiento a los ODS; además se requiere financiamiento para la creación y funcionamiento de unidades especializadas para el seguimiento de los ODS en cada institución. A esto se suma la poca articulación entre entidades, alta rotación del personal, falta de registros administrativos, y la necesidad de desarrollar sistemas metodológicos para generar datos y desagregarlos de los indicadores.

Los principales retos se vinculan a la formación del recurso humano en las oficinas de planificación y/o estadística; mejorar la recopilación y calidad de datos; crear observatorios sólidos y robustos de ODS; desarrollar esfuerzos para digitalizar la información y generar datos; desarrollar herramientas y plataformas tecnológicas, a la vez que se aprovechan las nuevas tecnologías (ej. inteligencia artificial); garantizar la estabilidad del recurso humano, lo que incidirá en la continuidad de las acciones de evaluación, seguimiento y monitoreo de los ODS. También se hace necesario generar mandatos de cumplimiento estricto.

Por otro lado, se identificó que los actores líderes en la generación de información son

las agencias de las Naciones Unidas, Ministerio de Economía y Finanzas (MEF), Instituto Nacional de Estadística y Censo (INEC), Secretaría Técnica de Gabinete Social, empresas privadas a través de sus informes de RSE que se alinean con los ODS, organizaciones de la sociedad civil (OSC) y entidades educativas.

Ahora bien, entre las acciones nacionales llevadas a cabo para evaluar la Agenda 2030 se destacaron las siguientes: la coordinación con la Secretaría de Gabinete Social para evaluar, dar seguimiento y monitorear los ODS; dos informes nacionales voluntarios; recopilar, revisar y analizar datos para el Tercer Informe Nacional Voluntario con énfasis en los ODS prioritarios.

Finalmente, se plantearon alternativas innovadoras para generar información sobre ODS, como las siguientes: usar herramientas o plataforma tecnológica nacional de ODS; estandarizar; usar datos geoespaciales; capacitar y fortalecer las capacidades del recurso humano de las instituciones públicas; mejorar los instrumentos de recolección de datos; aumentar la cantidad de indicadores niveles II y III; desarrollar programas o planes para mejorar las capacidades estadísticas, y desarrollar metodologías de indicadores.



FORO 2: INCIDENCIA EN LA POLÍTICA PÚBLICA

Para empezar, los participantes reconocieron que se ha incluido a los ODS en la planificación y normativa nacional a través de los siguientes instrumentos: Decreto Ejecutivo 393 de 14 de septiembre de 2015, que adopta los Objetivos de Desarrollo Sostenible; el Plan Estratégico de Gobierno para el período 2019-2024, alineado con el Plan Estratégico Nacional con Visión de Estado Panamá 2030, y la Visión País 2050; estos son instrumentos de planificación que a su vez se encuentran alineados con los ODS. Además, la Ley 297 de 27 de Abril de 2022 adopta la Estrategia denominada “Plan Colmena”, que busca crear planes de trabajo que contribuyan a cerrar las brechas sociales existentes, enfocándose en cuatro ejes: desarrollo social, desarrollo económico, infraestructura y sostenibilidad ambiental. Este plan está alineado con los ODS y busca desarrollar una oferta de servicios orientadas a 12 necesidades de los corregimientos más vulnerables del país: atención de la primera infancia, nutrición, agua limpia y sanidad básica, salud, educación, vivienda, actividades que generen ingresos y emprendimiento, seguridad, deporte y cultura, conservación del medio ambiente, electrificación rural e infraestructura vial. Este plan incluye la articulación con los gobiernos locales, las provincias y las comarcas del país. Adicionalmente, los gobernadores de cada provincia deben generar reportes de seguimiento e informes sobre el avance del plan.

Existe un mecanismo de articulación: a través de la Secretaría Técnica de Gabinete Social se articulan operativamente los programas y proyectos que adopte el gabinete social, en lo provincial y local, y se lleva a cabo el seguimiento al cumplimiento de los ODS. En esta instancia funcionan dos mesas de trabajo especializadas, una mesa de indicadores y la mesa de políticas públicas.

Actualmente está activa la mesa técnica de estadística, que actualiza los 70 indicadores de ODS que Panamá presentó en el Segundo Informe Nacional Voluntario (INV) 2020, y se están construyendo nuevos indicadores para el INV 2023. Vale destacar que recientemente se creó el Decreto Ejecutivo N° 142 (de viernes 24 de abril de 2020), que establece la mesa técnica de estadística e indicadores sociales y fortalece el sistema estadístico nacional.

Entre los retos normativos y de gobernanza para incluir Agenda 2030 en la política nacional y local, se encuentran los siguientes: impulsar normativas a nivel de gobiernos locales vinculados a la ODS y que se le dé seguimiento al progreso a nivel de territorios o ciudades; y la rendición de cuentas del órgano ejecutivo, con enfoque específico en la implementación del Plan Estratégico Nacional 2030.

FORO 3: INVOLUCRAMIENTO DE ACTORES

En el tercer foro se trató el involucramiento de actores en la implementación de la Agenda 2030, así como el seguimiento y evaluación de los ODS. Entre los retos están la falta de coordinación a nivel interno de las instituciones y la articulación de las demás partes interesadas; convocatorias débiles, poca credibilidad y comunicación, y falta comprender el rol que juega cada actor. Adicionalmente, organizaciones de la sociedad civil indicaron la falta de empoderamiento o apropiación sobre los ODS por parte de la población, que lo asumen como una agenda más del Gobierno que de la sociedad en su conjunto; la comunicación es poco efectiva, no se transmiten las metas de ODS en las que el país tiene pobre desempeño, por lo que puede existir una percepción de trabajo aislado. Así mismo, hay una poca difusión de los resultados obtenidos en los exámenes nacionales voluntarios, y de los procesos de ejecución, que incluyen proyectos públicos, privados y de la academia. Además, se requieren recursos financieros para involucrar más a las partes interesadas, especialmente los grupos vulnerables y marginados.



Los problemas en el involucramiento de actores están estrechamente ligados a los retos que se presentan en ese aspecto, pues se identificó que uno de los problemas es incluir a las partes interesadas en la formulación de indicadores de los ODS y en la compilación de datos. Esto genera indicadores útiles para dar seguimiento y evaluar los ODS. De igual manera, es necesario incrementar el nivel de empoderamiento de la sociedad respecto a los ODS como una agenda para el desarrollo sostenible.

Finalmente, en cuanto a las posibles soluciones e iniciativas innovadoras, se mencionó que se debe facilitar información equilibrada, objetiva, certera y coherente para ayudar a que las partes interesadas entiendan los planes de ejecución y examen de los ODS. El Gobierno debe informar de manera periódica a las partes interesadas acerca de la asignación de prioridades en los ODS, los planes de ejecución, los indicadores seleccionados y la compilación de datos; se deben desagregar los datos por zona geográfica. Es necesario crear métodos para fortalecer la participación de las partes interesadas en los ODS, tomando en cuenta distintos niveles de participación según el nivel de implicación y la etapa concreta de los procesos de ejecución y examen de la Agenda 2030 (estos niveles son: 1. Informar, 2. Consultar, 3. Involucrar y 4. Colaborar), hasta lograr el quinto nivel de empodera-

miento. Se deben utilizar redes sociales para promover y difundir información como mecanismo efectivo, así como potenciar las alianzas en general y entre sectores, y velar para que también se consideren las opiniones de los más marginados.

FORO / APORTE

RETOS

POSIBLES SOLUCIONES

Brechas de información y gestión de datos

- Mejorar la recopilación y calidad de datos.
- Crear observatorios sólidos y robustos de ODS.
- Interoperabilidad entre sistemas (ministerios, Municipios, academia).
- Desarrollar herramientas y plataformas tecnológicas, a la vez que se aprovechan las nuevas tecnologías (ej. inteligencia artificial).
- Garantizar la estabilidad del recurso humano, lo que incidirá en la continuidad de las acciones de evaluación, seguimiento y monitoreo de los ODS.

- Usar herramientas o plataforma tecnológica nacional de ODS.
- Estandarizar.
- Usar datos geoespaciales.
- Capacitar y fortalecer las capacidades del recurso humano de las instituciones públicas.
- Mejorar los instrumentos de recolección de datos.

Incidencia en la política pública

- Consolidar y visibilizar más los programas y proyectos vinculados a los ODS. Otras iniciativas de interés son realizar un mapeo o inventario de programas/proyectos gubernamentales alineados a los ODS.
- Revisar la focalización de las políticas de subsidios y evaluar el impacto para cumplir las metas ODS.
- Falta una planificación global enfocada en ODS, y en algunas instituciones los presupuestos no están alineados por ODS.
- El financiamiento gubernamental debe responder las demandas ciudadanas.

- Priorizar proyectos a través del voto ciudadano.
- Iniciativa pública, privada y académica de apoyo a las políticas públicas, a través de un mecanismo que reúne a expertos para formular políticas públicas, programas y proyectos.
- Ampliar la cobertura de los programas y proyectos.
- Acceso a la información, poner en práctica políticas de datos abiertos a través del uso de plataformas digitales.
- Incorporar los ODS a los planes sectoriales y locales. Trabajar más en la integración a nivel de provincias, distritos y corregimientos.

Involucramiento de actores

- Mejorar la comunicación e involucrar a la sociedad.
- Incluir a las partes interesadas en la formulación de indicadores de los ODS y en la compilación de datos, generando indicadores útiles para el seguimiento y evaluación.
- Incrementar el nivel de empoderamiento de la sociedad respecto a los ODS, como una agenda para el desarrollo sostenible, generando la percepción de que los ODS no son imposiciones sino desarrollo.
- Asignar presupuesto para los proyectos/programas vinculados a los ODS, garantizando costo-beneficio de las inversiones.

- Facilitar información equilibrada, objetiva, certera y coherente para ayudar a que las partes interesadas entiendan los planes de ejecución y examen de los ODS.
- Crear métodos para fortalecer la participación de las partes interesadas en los ODS.
- Utilizar redes sociales para promover y difundir información como mecanismo efectivo.
- Fomentar la realización de exámenes paralelos de las partes interesadas y que las conclusiones sean consideradas aportaciones valiosas al proceso de examen nacional voluntario.



ODS
LATINOAMÉRICA

FOROS NACIONALES SOSTENIBLES

Aportes para los Objetivos de Desarrollo
Sostenible de la Agenda 2030 desde
Panamá